Российская Федерация

Администрация Сандатовского сельского поселения

Сальского района

Ростовской области

# 

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2024 123

с. Сандата

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сандатовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Сандатовского сельского поселения от 28.06.2024 № 68 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Сандатовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Сандатовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Сандатовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сандатовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Сандатовского сельского поселения.

4. Обнародовать настоящее постановление на территории Сандатовского сельского поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Сандатовского сельского поселения Н.И.Сероштан

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Колиева Л.Д.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению  Администрации  Сандатовского сельского поселения  от 28.10.2024 № 123 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Сандатовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период о 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025год и на плановый период 2026 и2027годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета Сандатовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась, в первую очередь, на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Доходы бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района исполнены в 2023 году в сумме 28 656,8 тыс. рублей, из них собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 16 258,0 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 244,7 тыс. рублей, или на 1,5 процента.

Расходы бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района исполнены в 2023 году в сумме 27 573,4 тыс. рублей.

По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 1083,4 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района была направлена на решение социальных и экономических задач. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Сандатовского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

Расходы бюджета на социальную сферу в целом составили 10 242,6 тыс. рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов местного бюджета.

За период 9 месяцев 2024 г. исполнение бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района, исполнены в сумме 30 943,9 тыс. рублей, или 78,5 процента к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 12 712,7 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района по итогам 9 месяцев 2024 года исполнены в объеме 9 325,1 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2023 года на  615,6 тыс. рублей.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты имущественных налогов для граждан, заключивших на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их  супруга (супруги), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Сандатовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 206,0 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 31 109,7 тыс. рублей. Дефицит обеспечен в объеме 165,8 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района приоритетным финансированием в объеме 7 258,4 тыс. рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или  23,3 процента всех расходов местного бюджета.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 16 855,8 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Сандатовского сельского поселения Сальского района на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам;

реализация плана мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Сандатовского сельского поселения Сальского района, пеням и штрафам по ним, утвержденного постановлением Администрации Сандатовского сельского поселения от 29.03.2024 № 36;

реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Сандатовское сельское поселение», оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Сандатовского сельского поселения до 2026 года, утвержденного постановлением Администрации Сандатовского сельского поселения от 29.03.2024 № 35.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Сандатовского сельского поселения Сальского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Сандатовского сельского поселения.

Бюджетная и налоговая политика Сандатовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Сандатовского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Параметры бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

В связи с дополнительными ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, с 1 января 2025 г. параметры расходов при исполнении концессионных соглашений, по соглашениям о муниципально -частном партнерстве, по договорам финансовой аренды (лизинга), а также муниципального долга Сандатовского сельского поселения сформированы с учетом изменений бюджетного законодательства.

2.1. Налоговая политика Сандатовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Сандатовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными органами власти и органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Сандатовского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Сандатовского сельского поселения (далее – муниципальными программы) предусматривает ответственное взаимодействие Администрации Сандатовского сельского поселения , сектора экономики и финансов Сандатовского сельского поселения в соответствии с постановлениями Администрации Сандатовского сельского поселения от 15.10.2024 № 113 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сандатовского сельского поселения» и от 01.03.2021 № 220 «Об организации проектной деятельности в муниципальном образовании «Сальский район».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию региональных проектов в рамках национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Сандатовского сельского поселения.

Реализация муниципальных проектов в рамках реализации региональных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Сандатовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Сандатовского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 –2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Сандатовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В целях финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Сандатовского сельского поселения на  2025 – 2027 годы.

2.3.1. Образование и молодежная политика

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирование патриотизма.

2.3.2. Социальная политика

При поддержке федерального бюджета продолжится осуществление мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», а также отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2.3.3. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Сандатовского сельского поселения продолжится проведение благоустройства территории памятников, ремонт муниципальных учреждений культуры.

2.3.4. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности.

2.4. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашениям.

В рамках соглашения будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района в целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Сандатовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру муниципальных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности Администрации Сандатовского сельского поселения за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местного бюджета, продолжится практика заключения муниципальными органами Сальского района с главой Сандатовского сельского поселения соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведения оценки качества управления бюджетным процессом.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным и своевременным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Планируется предоставление муниципальному образованию дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов местного бюджета на повышение оплаты труда в целях сохранения на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников и в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Для повышения общественного участия граждан в процессе принятия бюджетных решений продолжится практика реализации инициативных проектов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Сандатовского сельского поселения Сальского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15.08.2024 основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета, а также привлечение краткосрочных бюджетных кредитов нап окрытие временных кассовых разрывов, предоставляемых министерством финансов Ростовской области.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля Сандатовского сельского поселения;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.